康德元年十月稿

哈爾濱特別市之概觀

哈爾濱特別市公署

緒言

一、本書爲簡記最近哈爾濱特別市之全貌而尤着眼於康德元年度預算及大哈爾濱都市計劃

二、編輯担當者、總務處　庶務科　調查股　瀨尾陸太郎
編譯擔當者、總務處　庶務科　調查股　丁硯農

康德元年十月

哈爾濱特別市之概觀目錄

第一章　哈爾濱之概念……一

一、位置……一

二、沿革……二

三、人口……三

四、氣候……五

第二章　哈爾濱特別市政大綱……八

一、特別市之機構……八

二、財政……一二

三、事業概要……二〇
四、新規及擴張之設施……二六
五、一般行政之概況……三〇
教育設施　社會設施　衛生設施　公用設施　土木設施
第三章　都市計畫之概要……三七
一、要旨……三八
二、新都市之建設……四〇
三、交通計畫……四一
四、地域計畫……四三
五、綠地計畫……四五

第一章　哈爾濱之概念

一、位置

哈爾濱位於北滿、地當平原中心、背負松花江、蜿蜒二千餘浬、實歐亞連絡之中樞地、稱爲大陸旅行者之「沙漠中之沃地」也。與國都新京之政治都市相比較、而經濟都市哈爾濱之地位、益覺重要。加之以地臨塞北、位居要衝、國際關係非常複雜、而政治上之使命亦頗重大矣。

鐵路則東至海參崴、西經滿洲里而通歐洲、南過新京與南滿鐵路連絡、東南經拉濱線、與敦圖線相通、北則利用濱北線而與呼海線接連、水路順松花江而降、入黑龍江直通伯力、黑河、虎林或遠達雙城子、逆流而上、可至齊齊哈爾、或通蒙古之一要路伯都納、又由第二松花江直達吉林、交通便利、誠北滿之第一要衝也。茲將由哈爾濱至各主要都

市之距離誌左。

新京二四〇公里、大連一、一八二公里、

參崴七九四公里、

綏芬河五四六公里、滿洲里九三五公里、

二、沿革

哈爾濱爲俄國東漸之策動地、創自一八九八年、迄今僅有三十六年之歷史、而其發達之迅速、實非他處所可比擬者也。當一八九五年、俄國建設中東鐵路時、以該地爲建設工程之根據地、復欲將來爲東洋之莫斯科。乃繼續設立建設事務所、及其他機關、買大宗土地、開始建設市街。而哈爾濱都市建設之基礎遂至確立矣。

其後日俄戰爭、歐洲大戰、俄國大革命、近而滿洲事變、滿洲帝國出現、雖因時勢迭變、屢相更異、然當北滿水路交通之要衝、故其發達尙稱順利、據云自一八九五年、至

一九一七年，共二十餘年之間，俄國投資於哈爾濱都市建設者，已達二億六千萬盧布，覘其投資五億盧布於中東路之建設，蓋可想像當時俄皇之企圖耶。（註　上記投資額數係根據俄國之發表）

昔時松花江岸，僅一無名草原，據云哈爾濱之名稱，係由滿語曝網地或魚網而生，亦或稱爲好濱（哈歐濱）之意，又有謂由俄語哈歐濱（大墳墓地）轉化而來者也。

僅於三十六年之短期間，曾有俄國帝政旗，赤旗，中國五色旗，青天白日旗，滿洲國旗五次變更，又於本市設總領事或領事者，自日本以下，已達十有五國，而列國之關心頗深可謂極複雜之都市矣。

三、人口

哈爾濱與上海相同，爲東洋代表的國際都市，故各國之僑民甚多，大有人種展覽會場

之感、其中以俄滿日之居民爲最多、而此等住民、隨其本國在本市之勢力消長如何而增減。

哈爾濱各國人口表

	滿人	日人	蘇聯人	其他	計
民國十七年	二三八、七七六	三、四七五	二七、三九三	三二、二八四	三〇一、九二八
民國十八年	二四二、二一七	三、六五五	二七、一六六	四一、二六八	三一四、三〇六
民國十九年	二三三、八三三	三、六七一	二七、二三三	五三、六一一	三一七、三三八
民國二十年	二五〇、五三六	三、六五三	二七、九〇五	五一、八九四	三三三、九八八
大同元年	二五七、五八五	六、三五八	二四、二一六	三九、八一四	三二七、九七二
大同二年	三〇〇、二七六	七、〇七八	二七、六二七	四五、一三九	三八〇、一一〇

康德元年	三五六、三二八	二、二四八	二四、五七四	三六、五三	四八、六六二

（六月調查）

所謂滿洲國人，係指漢、滿、蒙、回四族而言，其中以漢人爲最多，均係最近三十年由中國北部移殖而來，向無戶籍可考，故欲區分滿人與中國人實屬困難。

俄人之中，有蘇聯國籍所謂赤係俄人者有之，又因赤係關係被逐出國流浪之無國籍民，以及歸化滿洲國人等所謂白係俄人者有之。

四、氣候

哈爾濱之氣候，夏則酷熱。冬則嚴寒，所謂大陸氣候是也。當夏夜之時，氣溫下降，頗覺凉爽，冬季雖時有降至零下四十五度之事，然因三寒四暖之循環，以及空氣乾燥無風關係，頗能調解寒暑，雖於冬季，亦不覺有若寒暑表所示之冷也，

茲照氣溫配分四季如左、

春　五月、

夏　六、七、八、三個月間、

秋　九、十兩個月間、

冬　自十一月起至翌年四月止六個月間、

由此觀之、誠不愧寒國之名也。然夏則日出於午前三時、日沒於午後八時日射時間頗長、而氣溫較高、故稻瓜類之成育、實有令人不可想像者也。

雨量每年平均爲五百八十糎、若與全滿洲國每年平均之五百糎相較則多八十糎、與日本之每年平均八百糎相比則少二百二十糎矣。

最近二十五年內平均溫度

月別	溫度	月別	溫度	月別	溫度
一月	(一)一五、七	五月	一三、七	九月	一四、一
二月	(一)一五、三	六月	一九、四	十月	五、〇
三月	(一)五、八	七月	二三、〇	十一月	(一)七、〇
四月	五、七	八月	二一、〇	十二月	(一)一七、一

最近十年內平均最高最低溫度

最暖日		最寒日	
平均最高	二三、三	二七、五	
平均最低	(一)一五、六	(一)二〇、〇	

第二章　哈爾濱特別市政大綱

一、特別市之機構

溯自大同二年七月哈爾濱特別市制施行以來，而往昔之複雜分歧政治機構爲之統一，茲將特別市包含區域列左。

（一）北滿特別區哈爾濱市＝北滿特別區市政局管轄之埠頭區（道裡）新市街（南崗）

（二）北滿特別區哈爾濱特別市＝北滿特別區市政管理局管理之新安埠，香坊，顧鄉屯，馬家溝，八區等圍繞哈爾濱市之市街地，

（三）吉林省濱江市　吉林省管轄之傅家甸（道外），

（四）黑龍江省松浦市　黑龍江省管轄之松浦（對岸）

（五）吉林省濱江縣及阿城縣之三十一屯

（六）黑龍江省呼蘭縣之十屯

等、所轄各異之三市政機關與二省下之村落、其面積爲九二九・五平方里之大、特別市以法人資格受直接國之監督、而有行政機關特別市公署、議決機關特別市自治委員會、市長代表特別市、轄行政事務其下有四處、三辦事處、二十二科五十七股、三十七附屬機關在焉。

特別市自治委員會，以委員二十一名組織之，委員由市長選任呈請民政部大臣核准，外國人亦得爲自治委員會之委員，至其選任，須由各領事團推薦其具有特別市制所定之資格者爲之。現今之自治委員會委員，有滿人十三名、日人三名、俄人三名、美人及波蘭人各一名。茲將應由自治委員會議決事項列左，

一、特別市條例之制定及改廢，

二、除由法令規定者外，其餘凡以特別市費應行舉辦之事業之管理及經營

三、特別市預算及決算

四、特別市稅，及使用費手續費之賦課，

五、特別市公債之募集及其條件之變更，

六、特別市基本財產之設置管理及處分，

七、不動產之購買及處分、

八、積穀糧之設置及其管理處分、

九、預算外之負擔或權利之拋棄、

十、財產及營造物之管理方法、

其他市長認爲必要之事項。

本市自治委員會使用滿、日、俄、英、四國語言、凡委員發言後、必須譯成其他三國語言、故議事之進行、頗感困難、然因語言複雜關係、反令各委員特別自重、雖複雜之問題、尙能圓滿處理。

二、財政

凡於市之條令及規定未經制定施行者、除另有規定者外暫行繼續從前該地域施行之一

切之規定及條例而施行之。蓋因租稅及其他公課，以及其徵收方法亦援用舊例關係，故雖同一市內而有稅率不同之矛盾。例如現在施行之稅率多係踏用前機關最早所定者行之故不合理之處誠非鮮少，稅制之根本改革，乃當面之重要案件，而迅速改正統一事屬必要，今評稅委員會規程之制定，已見諸實現矣。

欲言本市之財政須先觀察康德元年度之預算，

元年度歲入歲出預算

會計別	元年度	前年度
一般會計	四、一五八、五〇四元	三、〇〇二、四九四元
特別會計　道路維持費	三〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇
特別會計　舊債整理費	一〇三、一六九	七七六、五〇〇

仝	市立工藝養成所	二六五、五五〇	二四、九六六
仝	市營住宅費	五三四、四四二	
仝	市立藥房	六〇、〇〇〇	
仝	都市計畫繼續事業費	五、三六八、二〇三	二〇五、七〇〇
仝	水災預防費	四五〇、〇〇〇	四、五六二、一六六
合	計	一一、二九五、六八	四、五六二、一六六

以上實共一千九十二萬六千六百九十九元，其中以公債充當之者，爲一般會計七十九萬元，特別會計，市營住宅費五十萬元，都市計畫事業費五百萬元，合計六百二十九萬圓是也。至於一般會計內之小學建築費三十五萬元，家畜市場新設費二十五萬元，防水費十九萬元，僅係臨時之費，故其償還可由日後之節儉與自然增收容易爲之，而特別會計

內之市營住宅費，係十八年間分期償還之市營企業，雖不仰賴他費，尙可支持餘者僅有特殊之都市計畫繼續費而已。該費雖不待市民之多數負擔，亦有充分完成之可能，由是觀之，則市之財政狀態可謂健全發達矣。

一般會計歲入

	元年度	前年度
捐稅收入	一、八〇二、九〇三元	一、七六六、六八五元
財產收入	四三九、四六三	三三五、六五五
使用費手續費	四九七、六七五	三七二、一三八
市營事業收入	二六、六〇〇	七二、六〇〇
捐助金	一五、五〇〇	一〇〇

上年度剩餘金	一〇、〇〇〇		一〇、〇〇〇
上年度滾存金	二三、三一〇		六五、二九〇
雜收入	三三八、〇四三		二〇五、九七七
受益者負擔金	五二、〇〇〇		六、〇四九
賣出財產代價	一八〇、〇〇〇		一七、〇〇〇
市債	七九〇、〇〇〇		
國庫補助金	四、〇〇〇		
合計	四、一五八、五〇四		三、〇〇三、四九四

以上捐稅收入占大多數，依據將來都市之異狀發展，而其收入尙能相當增加，又於市內有千五百萬元之土地建築物，其收入亦屬不少，然因市制施行爲日尙淺，而市有財之

整理不完、故與財產之比例相較則收入甚少、然將來定可增加矣、使用費手續費中、以屠宰場病院及家畜市場之收入爲主。雖有零賣市場之設、然因採取以市有財產貸與商人形式關係、故其收入以財產收入處理之。因是現在市營事業之收入極少、而本年舉債七十九萬元、實爲支付小學校建設費三十五萬、家畜市場新設費二十五萬、特別會計中之水災預防費負担金十九萬元是也。

當此國際都市對於治外法權及國民課稅等事、實爲市之困難問題也。夫本問題情因外國僑民欲得自治參政權關係、而俄與列國紛爭已久。其後中國收回行政權、而中國與列強間屢起紛爭、結局各國僑民不納市稅、累積欠捐已達二百餘萬元矣。其後滿洲立國、乃承認外僑參政權、設立特別市自治委員會、選任俄人三名、日人三名、美及波蘭各一名、爲自治委員會委員代表各國僑民、於是參政權問題始得解決、然已往之欠稅如何處

理、將來之怠納如何徵收、尙未見諸解決。倘治外法權不經撤廢、而該問題永久不能解決矣。

既於市內居住、受有種種設施恩惠、雖治外法權國民、亦應負擔市稅、然徵收之道、僅訴諸各人良心、本自愛之心理而交納。對於欠捐者、並無强制執行之力、因是特殊之人種、則不交納市稅、而尤以取得美法國籍亂用治外法權國民之特權者有之。

試將大同二年度各國人欠捐額數列左。

大同二年度市稅欠收額數表（康德元年六月三十日現在）

國際別	戶數	欠稅額
俄人	二、八六一	七五、五〇六元
英人	八八	八、三七

滿洲國人	二、八一一	六四、四六六
日本人	一、六二五	三三、七三
美國人	一一三	七、七一四
瑞西人	二五	二四五
法人	五一	五、二六一
丹麥人	二四	一、〇九七
意大利人	八	一、八一三
北滿鐵路		一五一、八八九
荷蘭人	二	二七一
合計		三四九、二〇五

三、事業之概要

茲就元年度事業關係而論其預算如左

一般會計歲出經常部

	元年度	前年度
市公署費	一、一四四、一六九元	一、〇二九、三二七元
自治會費	六、六四〇	五、〇四〇
教育費	一三二、二二七	八五、九五六
社會事業費	六〇、四二	五二、八五五
公用事業費	一〇二、二九六	一〇三、〇七四
衛生事業費	四一四、四三四	三二、四七一

零售市場費	一〇、〇七二	一六、八九二
家畜市場費	四七、五八九	
土木事業費	一八五、八五〇	一七〇、八〇〇
清道費	一二八、三〇一	九五、八八九
市有財産管理費	八、〇〇〇	一三、〇〇〇
雜支出	一五、五〇〇	五一、〇〇〇
預備費	八〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇
合計	二、三一五、四九九	二、〇七九、四三二
一般會計歲出臨時部		
營繕費	七一六、九三七	二五、〇〇〇

傳染病預防費	二三、五六七	三、〇〇〇
公債費	三八、三〇八	七二、九八一
補助費	五七二、五二〇	五六三、〇二〇
行財政調查費	四〇、〇〇〇	二、〇〇〇
雜支出	一八、一〇〇	一八、一〇〇
撥轉金	二九三、一六九	
補償金	四一、四〇四	
道路改修費	一〇〇、〇〇〇	
合計	一、八四三、〇〇五	九二三、四〇一
歲出合計	四、一五八、五〇四	三、〇〇二、四九四

歲出臨時部之營繕費七十一萬零六千九百三十七元者，係支付小學建築費三十五萬元、家畜市場新設費二十五萬元，一般營繕費六萬四千三百四十一元，報時塔建設費三萬元等、又公債費爲償還市債利子之用。茲將補助金五十七萬二千五百二十元分析如左、

補助金科目	元年度	前年度
敎育補助費	二五五、五〇〇	二四九、〇〇〇
警察補助費	二七二、〇〇〇	二七二、〇〇〇
保衛團補助費	一八、〇〇〇	一八、〇〇〇
消防會補助費	六、〇〇〇	六、〇〇〇
慈善補助費	一七、三二〇	一七、〇〇〇

教育補助費係補助北滿特區，警察補助費補助哈爾濱警察廳是也，至於教育費補助事項，姑暫不論，容後再述，而警察補助費二十七萬二千元者，蓋因警察廳向係自徵捐稅以資維持故市亦負擔其一部矣。然自本年度起，哈爾濱警察廳經費，全由國庫一般會計支付，故來年度即無撥給補助金之必要，可將該款移注於教育改善以及其他當面之重要設施者也。

借用上年度殘金，係支付特別會計舊債整理費十萬三千一百六十九元及特別會計水災預防費十九萬元是也。

茲就特別會計而觀察之，

道路維持費，以北鐵代徵之布特捐三十二萬元，直接開支，該捐係課於通過市內貨物之一種雜金稅，按其性質專爲供給道路之修繕維持，以之爲稅適當與否，雖成問題，然

在稅制整理實現以前、姑暫蹈襲舊制而行之者也。

市立工藝養成所者、即貧民之徒弟教育機關是也。內分男女兩部，男子則授以印刷、木工、石鹼皮鞋草繩，女子則授以織物、縫紉、針織等職、經營狀態漸告良好、本年度由一般會計項下支出經費一萬元以資經營。

舊債整理費、即整理舊制時代之債務、其中以買物欠賬爲多。去年度業已支付七十七萬元之多、該債殆已清理完竣、餘者即舊市債之償還是也。然本年度亦有清理完結之望、至市營住宅乃緩和住宅困難之一助、而爲大典紀念之建設事業是也。戶數百八十二戶、延長面積一萬七千三百八十七平方米、至其建設經費五十萬元、乃以康德二年度起十八年二回間償還之市債是賴。

藥房係在俄國經營時代、由醫藥分業主義而生之社會設施之一、上年度列入一般會計

之內，而本年度以特別會計處理之。本市都市計劃，係自大同二年度起，三十年間之繼續事業，其第一期計劃事業費，爲一千五百七十六萬九千八百二十二元。

大同二年度	二〇五、七〇〇元
康德元年度	五、三八、二〇二
康德二年度	五、六六九、〇〇〇
康德三年度	四、五六六、九一八
合　計	一五、七九、八二三

以以上之比例按年支出，該項資金，預定出自市債及市有財產之出賣代價。

四、新規及擴張之設施

查大同二年度雖爲市制施行之年，然此一年僅可視爲試驗計劃時代，故其設施，除於

年度中途或經改變者不計外，其餘概皆守舊，及至康德元年度，始行實施特別市經倫之一部，故須新設施者以及廢除合併者雖多，然因有爲財政狀況所不許，以及舊體驟變所不容之情事存在，遂將多數之設施讓諸次期矣。

茲將新規及擴張設施之主要者列後，由此得悉特別市成立後行政之動向矣。

經常部

科目	元年度	前年度
小學校費（擴張）	一二、九三元	八五、九五六元
家畜市場費（新設）	四七、五九	
民衆教育費（新設）	八、一五	
閱報所費（新設）	一、一九九	

官設澡塘（新設）	六、六四九	
義地費（墓地）（新設）	六、〇〇三	
第一病院費（擴張）	一八〇、二八四	五〇、五五八
第二病院費（擴張）	四九、五五六	三九、〇七八
診療所費（擴張）	四九、八一九	二六、五八九
衛生指導隊費（新設）	一七、一〇八	
屎尿塵芥處理調査費（新設）	四、六九〇	
路燈費（擴張）	三九、三〇二	二五、一五〇
清道費（擴張）	一二八、三〇一	九五、八八九

臨時部

小學校建築費（新設）	三五〇、〇〇〇
家畜市場建築費（新設）	二〇八、五九六
營繕費（擴張）	一五八、三四一
傳染病預防費（擴張）	二三、五六七
補助費（擴張）	五七二、五二〇
行財政調查費（擴張）	四〇、〇〇〇
上年度殘額（擴張）	二九三、一六九
道路改修費（新設）	一〇〇、〇〇〇

再屬於特別會計之新設事業者、即前述之大典紀念市營住宅、與水災預防等是也。然將來又有中央批發市場、市營大汽車、市營電車、及隨都市計劃而生之上水道、下水道

	二五、〇〇〇
	三、〇〇〇
	五六三、〇二〇
	二、〇〇〇
	二六、〇〇〇

等。此外爲使哈爾濱市水遠脫出水災痛苦、擬以數百萬之資金、而於松花江沿岸築一巨大堤防、此等事項、刻下正在計畫進行之中、想數年內定可實現矣。

五、行政一般之概要

教育設施 本市之教育行政、因儘襲踏舊時代之組織、故頗爲複雜、將應歸市署所管之市內小學校之一部、撥歸北滿特別區公署所管、市所管者僅爲屬於本市成立前之濱江市松浦鎭及阿城縣呼蘭縣之一部四十一校、該校等乃以前中國方面之教育機關多爲廟宇式設備、政均不完全。北滿特別區公署所管之小學校、乃舊哈爾濱特別市市政管理局及哈爾濱市政局所管者、尙存俄國經營時代之面影、稍有近代的教育之設備。舊軍閥之專橫不獨限於本市。一切之教育殆不堪回顧、其制度之僅由其形式觀之、小學校初級爲四年、高級二年、中學初級高級共各三年、比較尙稱完整、但內容殊爲幼

稚。

文字之於國民，各人多少均有向學之心，但因設備之不充分，無收容力，雖欲就學有不可能之狀態。

本市成立以來，最留意於此點，由學級之增加，優良教員之配置，過去一年之收容學生數增加八百，更因本年度撥出三十五萬圓，建設學校，由來年度概可增加千五百之收容數，教育設施之改善可有相當之確信。

各國人概予設置小學中學，又因公立學校設備之不完全，及收容力小，私立學校甚多，與四十萬人口之都市比較，學校數之多呈可驚人者也。

學　校（康德元年度）

（表中所謂區立者指北滿特別區所管者而言）

國人種別	區別	所管別	學校數	職教員數	學生數
滿洲國人	小學校	市立	四一	一一三	四、七〇〇
同	同	區立	二〇	二一六	八、二五〇
同小學校計			六一	三二九	一三、九五〇
同	中學校	區立	九	一一八	一、八二七
白俄人	小學校	區立	一四	一七一	二、四三六
同	同	私立	二	三	八六
同	中學校	區立	二	一三	八八
同	同	私立	二	四八八	二、八七〇
赤俄人	小學校	區立	四	一九	五四〇

同	中學校	同	四	一八六	三、三六七	
同北鐵從業員子弟	小學校	北鐵立	五	一八六	三、五一七	
同	中學校	同	五	二	五七三	
日人經營	小學校	民會立	一	二五	九六四	
同	普通學校（鮮人）	同	一	一五	六八一	
同	實業補習	同	一	一三	六六二	
				（學生中日人之三三、滿人一七二、俄人六二）		
同	哈爾濱學院	日俄協會立	一	二	一三	

中等程度之殊特學校公立者三、私立者十、又大學專門學校中公立者四、私立者二、此外波蘭人經營之學校、小中學校各一、美國人以傳道爲目的之中學有五、市內之學校總

數計共達百五十二校之多。

雖有如斯多數之學校，但醫學教育之設施，除俄人經營之私立齒科學校數校外，滿人經營之私立醫學專門學校僅有一校。故最近預定設立有將市立醫院改爲附屬醫院之市立或國立醫學專門學校，現正計畫進行中。

設置於市內之滿人及白俄人公立小學校，當然須歸市署統一經營，但因從來關係，一部歸北滿特區所管，因是市對特區須支出教育補助費二十五萬五千五百圓，最近正擬移歸本市管理。

社會教育之設施，有民衆教育館、簡易圖書館、閱報所等，均爲本年度所創立之設施。合兩者之預算共爲九千餘圓，但亦有擬以閱報所改設市立圖書館之前提。

社會設施

或謂舊軍閥欲殲滅其幾多虐政之罪孽，故滿洲社會事業、與他設施比較發達、

本市亦不出此轍。此方面之設施，無論任何方面，均相當澈底。有慈善救濟所，育兒院，零賣市場，及其他新設者，有公設浴場等，再以下所述之衛生設施，以前殆均免費，與其謂之爲衛生設施，寧可稱之爲一種施診機關。

衛生設施　有第一醫院，第二醫院，三處施診所，獸醫院，衛生救護隊，屠宰場　並新設之家畜市場，衛生指導隊，屎尿塵芥處理調查機關等。第一醫院，除精神科外，全部之機關均俱完備。第二醫院，只精神一科。當初本有相當之設備，爲北滿首屈一指之大醫院，但因施診加多，經理失當。經營陷於困難，因久未改善，並受北鐵滿鐵所經營之大病院之壓迫，遂成爲只有其名而無其實之市立醫院矣。

例如大同二年度，將第一第二兩醫院合而爲一，每年之收入僅三萬元，支出則爲十萬圓，遂全成爲施診機關。本年度起，招聘優秀之日本醫師，一面力求醫療機械之完備，

務使成爲名實俱善之市立醫院、現正加工改善、

本年度之預算、爲十萬圓、支出二十三萬圓、已加以甚大改革、但不能自給自足、前途尙爲遼遠。三處之施診所、主爲施診貧困病者、概依此治療。

衛生救護隊、任行路病者與受誤傷者之救濟。衛生指導隊、乃由本年度試辦、由三班組成爲市內之巡回診療機關。

屠宰場、家畜市場雖照舊制施設衛生、但實際可視之爲市營事業、即如其收益屠宰場達十五萬元、家畜市場六萬元之多、使用手續費占爲首位。

屎尿塵芥處理調查、乃本年度新設預定其調查完竣之日、建設汚物燒却場。

公用設施　雖爲純然之社會設施、但因從來之關係、爲公用事業、計入此內者、有消防隊、水上救護隊、公園、驗車所、水樓等。

本市之消防隊，預算爲五萬八千餘元，設備最爲完備，技術亦頗優良。

水上救護隊，爲松花江上之救護機關，多半活躍於夏季游泳時。

公園有大公園一，市內各處有小公園十五。外有養樹園，花窖，以補給街路樹及花卉。

驗車所爲兼徵收車捐之驗車機關。水樓乃散在於市內之給水設備。

土木設施　道路，橋梁修築費，下水道費，河川工程調查費等，於經常部爲十四萬六千五百四十八元。於臨時部，道路改修費爲十萬元，營繕費七十一萬六千九百三十七元，於特別會計道路維持費爲三十二萬元。此外一般會計經常部內。道路清潔費爲十一萬八千三百零一圓。清道隊以三隊三百餘名之清掃夫所編成，不斷的清掃市內道路以使其清潔動則多成不潔之市街。

第三章　都市計畫之概要

一、都市計劃之要旨、

本市爲滿洲國最大之都市、將來亦爲北滿政治經濟軍事之中樞地點、人口之增加日著、本市之盛衰影響於國家經濟之消長、實非淺鮮。然本市之市街地中除當初帝俄所建設之埠頭區(道裡)及南崗之一部外、雖都市之片影、亦不得見、尤其至於與此接連圍繞之傅家甸(道外)、偏臉子、正陽河、馬家溝、概任其自然發達、故成畸型、形成非衛生的都市、阻害將來之發展者甚多。因是改造既存之都市、除去本市發展上之障碍、蓋爲當面之重要問題也。

此本市之於特別市制施行多多、市費多端之際、敢斷行第一期計畫事業費、千三百萬圓之舉債著手都市改造大事業之由來也。

本市過去人口之增加。每年約二萬人、三十年後、本市之人口加以現在之約四十萬人

、推定可達百萬、本市之都市計畫、大體以三十年後之百萬人口爲基本而樹立。

爲收容本市三十年後之推定人口百萬。考慮本市之特異性、每人口一人所需爲二百五十平方公尺、約爲現在市街地域、八十平方公里之三倍、須擴張爲二百五十平方公里。而與此擴張並行之交通、保安、衛生、經濟、防衛等最合理的設施、使其成理想的都市。

當樹立足可收容百萬人口之本市、其總面積以二百五十平方公里爲基本之都市計畫。須將其地域之重點、置於現市街或求之於創設之新市街地。二者雖各有長短、但本市之計畫、比較二者之長短、更又考慮經費、故決定置重點於郊外。

然是因決非將現市街放任不顧也。必要之諸種設施、例如、道路、上下水道、衛生設備、及其他不論何者現市街均較新市街地率先實行、或與其並施擬新舊相携以招致都市之繁榮。

事業執行之年次，大體豫定第一期爲三年，第二期以後則應第一期之發展狀況再爲適宜之計畫。

關於具體的計畫，大要如下。

二、新都市之建設，

如考察本市人口達百萬時之都市發展狀態。依現在都市之狀況地形。其他各種天然物之狀態。其必然的膨脹之地域，須求之於左列諸地。

（一）沿松花江濱上流之地域。

（二）現市之西方及南方地域。（此地域可預想能特別發展）

（三）東方直至阿什河之地域。

以此等新發展地域，收容今後可增加之約六十萬之人口。同時將此區別之爲以下三地域。

（一）商業地域。（沿松花江之上流發展）、

（二）工業地域。（主要設定於松花江之下流、其一部則設定上流地方）、

（三）住宅地域。（亘東南西全部發展）、

三、交通計畫、

（一）鐵道

因本市有系統及軌寬各異之二大鐵路、故不能不與此等鐵路及鐵路以外之交通機關、共樹將來之交通計畫。

本市之都市計畫、將現在集中於本市之鐵路大別之爲二。以北滿鐵路南部線、及拉濱線之南部二線爲南部幹線。以其他鐵路爲地方線、或特種幹線合南部二線導於一大轉轍場、由此所出之一線、通於拉濱線使其與各地方線連絡、以其他一線爲旅客列車線、分

岔於將來之都市中心地、於此處設中央停車場。（車站）更將此延長貫於下町與山手市街之間、使其與現在之拉濱線道岔相連接、此旅客列車線一面爲市內高速度之交通機關、得期待其大勢活用。而以上二線共圍市街之外廓形成環狀線、亦使其構成市之交通機關。其他通江岸碼頭及工業地域之鐵道線路爲由二線之適當地點分歧之道岔。

（二）街路

街路網—幹綫街路、爲期交通之便、與簡明、約於五百公尺乃到千公尺之間隔、配置放射綫狀型、而於各幹線之間適當的配以補助線。更以網路綫爲街之區劃綫。幹綫之幅員爲三十公尺、以至六十公尺、補助綫爲十五公尺以至三十公尺、區劃路綫爲十五公尺以下八公尺、以上於幅員十五公尺以上之街路均設步車道之區別、尤其於幹綫街路設汽車道與緩行車道之區別、又依區間定通行貨物馬車道路。

鋪　裝——市街地域之汽車道、以地瀝青鋪裝爲主、馬車道爲石塊鋪裝、步道則爲混凝土平板、地瀝青、滲透磚乃以地瀝青鋪裝之。

街路樹——十五公尺以上之街路之步道、與車道之間、每於五公尺以至七公尺之間隔、植以街路樹於適當之路綫、設中央綠地帶、植以適宜之樹木、又於主要道路之交叉點、設廣場、由綠化以謀都市之美觀。

軌道——設於道路之中央、專行軌道以外施以適當之鋪裝。

沿國有鐵道綫運行大輸送之電車、以爲市內之高速度交通機關。於由郊外地達都心地及樞要商業地域之重要交通路、敷設架空或地下鐵道、再應必要之需並用路面電車及大汽車。

四、地域計畫

商業地域 現市街之傅家甸（道外），八站埠頭區。（道裏）已爲商業地域，甚見殷盛，以之爲商業地域雖甚適當，但埠頭區（道裡）之江畔，住宅甚多，故亦設住宅地域。

現顧鄉屯車站東南之高燥地，將來設置中央停車場，（車站）以之爲此附近之商業地域。此外於南崗，馬家溝，及其他住宅地內設定路綫的商業地域。

住宅地域 以閑靜高燥且占市街風向之上位者爲相宜。故大部分設定於現市街之西南，及南方一部分，及設定於東部及北部之高燥地。

工業地域 因本市多南風及西南風，故以本市之東北方，阿什河與松花江之匯流地點附近，爲特殊及重工業地域。顧鄉屯以西之江岸爲輕工業地域。

遊園地 松花江之北岸，太陽島，十字島，船塢等，北滿鐵路之西方一帶，儘其自然之水鄉，設定北滿一大遊園地。

五、綠地計畫

本計畫內、郊外固屬勿論、即市內亦設充分之綠地、以資市民之慰樂保健、併添都市之美觀。其最大者爲馬家溝河兩旁之帶狀綠地、寬約五百公尺、延長八公里、於此帶內及接連地設植物園、動物園、博覽會場、綜合大運動會場等、「高爾夫球」場則在市內預定設於競馬場之南方。

市內公園。預定地之面積約三十平方公里、適當的配置大公園及小公園、設普通公園運動場、競技場、自然公園、兒童公園、街園等之施設於郊外、設施數個公園之外、並設廣大之平原公園。

苗圃爲養成植物公園及街路之樹木之所、預定的以五十萬平方公尺充之。

六、上水道計畫

因本市之地勢上分爲約有二十公尺高低差之二地域，故給水分高區給水區域，及低區給水區域，各由數處之配水地而給水。水源在因人口之增殖招來給水量不足，以前暫依地下水如告不足時，預定求水源於松花江。

水源 從來鑿井之深度(約二十公尺或三十公尺)，水質甚惡，故求之於深五十公尺以至六十公尺之砂礫層中之地下水，將來隨略市人口之增殖再求之松花江之江水。

淨水法 當初用地下水時，只單用綠氣滅菌法，設應急用之簡單急速濾過器。將來如至使用河水時，則依沈澱及二重濾過之方法淨化之，冬季河水純良時，擬只單用綠氣滅菌法。

配水法 分高區及低區二區，按各配水區域，設淨水池，由大容量之唧筒行直接式給水。

給水設備 以計畫給水爲原則，市民之不能特設共用栓者，則採用按票給水制度。

七、下水道計畫

本市之下水道從來僅埠頭區（道裡）及傅家甸（道外）之一部有之。雖屢樹一般的計畫但、因諸種事情以致遷延至今、此次之計畫、乃貫通現市街及郊外之新創設都市者。

排水系統　新安埠（偏臉子）、埠頭區、（道裡）傅家甸、（道外）及南崗大直街以北之雨水、直接放入松花江。松花江之水位高時、則以唧筒（抽水機）排水。正陽河西則向正陽河南崗半部並其以西及馬家溝以南則向馬家溝河、三家店洛道屯、三棵樹方面、則使放入於阿什河。

下水排除方法　大體由分流法排除、部分的併用合流法。

八、水陸連絡設備

新正陽河傅家甸（道外）之下流、三棵樹及阿什河口下流之船場、及岸壁、爲北滿之中樞商港、施以完全的水陸連絡設備。

又使航路及船場常維持相當之水深。以得安全繫留千噸乃至二千噸之船舶。使船客之乘

降迅速、又施以裝卸貨物最經濟之設備。

於陸上配置貨棚倉庫、以使收容貨物之處、圓滑布設海港線。使與後方地帶之輸送敏活。更對近郊距離交通與碼頭、併行設有相當幅員之道路、使其通於幹線。於工業地域內。開鑿運河、以使便於小船之出入。其特殊設施、於適當地方、設貯積場、貯水場並造船場、傳家甸、(道外)江岸現在之碼頭設備固多不備之點、但使立脫現狀、加以新設施、實甚困難、擬漸次施行改良。

九、近郊地計畫

大都市之近郊地。爲市民離去騷音享受清淨空氣浴日光樂清遊之地。以具土地特有之風光、爲可於郊外預定之數處之大公園、爲一望千里之平原公園、或爲有適當樹木素裝之大自然公園。

高爾夫球場(立設立者二處，設於飛行場之周圍者一處。

無綫發信塔預定設於隔八公里之高台，於南部綫三姓屯附近設大學街。

於以本市爲中心分布之移民地內，由本市通以適當道路使其便於交通。

義地(墓地)設定於願鄉屯之西方，阿城附近。拉濱綫東方之三處，各五十萬餘坪無論如何總擬排除墓地特有之陰慘空氣，設以美麗的公共散步場(USK HEIMO)或植以樹木加以適當之施設便宛如公園。

十、現市街區分更正計畫、

現市街地內，傅家甸(道外)街道不整缺主要交通路，土地之大部分爲私有。此等地域有設置主要幹線道路、及鐵路軌道上必要土地之收買，及移轉家屋並其他有碍之工作物，同時計畫區畫之變更，及附隨此街路之補修。